

Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

У току спровођења важеће Уредбе о критеријумима за расподелу средстава из буџета Републике Србије за финансирање рада националних савета националних мањина („Службени гласник РС“, број 8/19, на основу свеобухватне анализе прикупљених података о установама, фондацијама и привредним друштвима националних савета, као и њиховог обима активности, применом постојећег система бодовања и утврђених критеријума за расподелу средстава из буџета Републике Србије за финансирање рада националних савета националних мањина који су уписани у Регистар националних савета, констатовано је да би код 14 од 23 национална савета који су били уписани у Регистар националних савета до спровођења редовних избора за чланове националних савета (13. новембра 2022) дошло до значајног умањења средстава, до нивоа којим би им био онемогућен несметани рад и вршење поверених јавних овлашћења. Осим тога, утврђено је да важећом Уредбом нису предвиђени критеријуми, односно начин расподеле средстава за финансирање рада националних савета у години када се, након спроведених избора, по први пут уписују у Регистар националних савета. Након спроведених редовних избора за чланове националних савета 13. новембра 2022. године припадници горанске националне мањине први пут су бирали чланове националног савета, који је конституисан 18. децембра 2022. године, након чега је Национални савет горанске националне мањина, први пут уписан у Регистар националних савета 23. децембра 2022. године. Дакле, након одржаних избора укупно је 24 национална савета уписано у Регистар националних савета који води Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог.

2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

У предметној области, пре доношења Закона о изменама и допунама Закона о националним саветима националних мањина („Службени гласник РС“, број 47/18) спроводила се Уредба о поступку расподеле средстава из буџета Републике Србије за финансирање рада националних савета националних мањина („Службени гласник“, бр. 95/10 и 33/13). Након ступања на снагу Закона о изменама и допунама Закона о националним саветима

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

националних мањина било је потребно усагласити постојећу уредбу са измењеним одредбама Закона о финансирању делатности националних савета. Из тог разлога донета је нова, односно сада важећа Уредба о критеријумима за расподелу средстава за финансирање рада националних савета националних мањина („Службени гласник РС“ бр. 8/2019). Имајући у виду да је, на основу прикупљених података од националних савета националних мањина, применом утврђених критеријума из Уредбе за расподелу средстава из буџета Републике Србије за финансирање рада националних савета националних мањина који су уписани у Регистар националних савета констатовано да би код великог броја националних савета националних мањина дошло до значајног умањења средстава, до нивоа којим би им био онемогућен несметани рад и вршење поверених јавних овлашћења, Закључком Владе 05 Број: 401-570/2020 од 31. јануара 2020. године одређено је да ће тада надлежна Канцеларија за људска и мањинска права и друштвени дијалог врши исплате дотација за рад националних савета националних мањина у износима који су опредељени годишњом квотом за расподелу новчаних средстава намењених за финансирање националних савета националних мањина за 2018. годину, а дотације за рад националних савета националних мањина који су по први пут 2018. године уписани у Регистар националних савета врши у висини једнаких износа који се, у складу са Законом о националним саветима националних мањина, додељују свим регистрованим националним саветима у Републици Србији, до усаглашавања прописа. Из наведених разлога потребно је донети нову Уредбу.

3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже су: Закон о националним саветима националних мањина и закон којим се утврђује буџет Републике Србије за сваку текућу годину. Значај предложене промене се огледа у томе што ова Уредба даје правни основ за расподелу средстава из буџета Републике Србије за финансирање рада регистрованих националних савета националних мањина, укључујући и новоосновани Национални савет горанске националне мањине који је уписан у Регистар националних савета 23. децембра 2022. године.

4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

У току спровођења важеће Уредбе уочено је да би, применом система бодовања којим је бодован обим активности установа, фондација и привредних друштава националних савета који су уписани у Регистар према превиђеним критеријумима и мерилима, за 14 националних савета дошло до значајног умањења средстава у односу на дотирана средства

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

свих претходних година. То практично значи да би доношењем одлуке о расподели средстава из буџета Републике Србије за 2023. годину на овај начин, национални савети дошли у ситуацију да немају неопходна и довољна средства за финансирање редовне делатности (у области образовања, културе, обавештавања и службене употребе језика и писма), као ни сталних трошкова предвиђених у складу са чланом 113. Закона о националним саветима националних мањина. На овај начин смањен обим средстава довео би до застоја о њиховом раду и евентуалне блокаде њихових рачуна у случају неизмирења доспелих обавеза за финансирање редовних делатности и сталних трошкова, чиме би био онемогућен несметани рад и вршење поверених јавних овлашћења. Осим тога, утврђено је да важећом уредбом нису предвиђени критеријуми, односно начин расподеле средстава за финансирање рада националних савета у години када се, након спроведених избора, по први пут уписују у Регистар националних савета. Након спроведених редовних избора за чланове националних савета 13. новембра 2022. године припадници горанске националне мањине први пут су бирали чланове националног савета, који је конституисан 18. децембра 2022. године, након чега је Национални савет горанске националне мањине, први пут уписан у Регистар националних савета 23. децембра 2022. године.

5) Која промена се предлаже?

Важећом Уредбом утврђен је систем бодовања којим се бодује обим активности установа, фондација и привредних друштава националних савета који су уписани у Регистар према критеријумима који су разврстани у области културе, образовања, обавештавања и службене употребе језика и писма националне мањине и мерилима која су исказана бројем бодова за сваки од предвиђених критеријума у четири области. Након спровођења свеобухватне анализе прикупљених података о установама, фондацијама и привредним друштвима националних савета, као и њиховог обима активности, констатовано је да би код 14 националних савета дошло до значајног умањења средстава у односу на дотирана средства свих претходних година. То практично значи да би доношењем одлуке о расподели средстава из буџета Републике Србије за 2023. годину на овај начин, национални савети дошли у ситуацију да немају неопходна и довољна средства за финансирање редовне делатности (у области образовања, културе, обавештавања и службене употребе језика и писма), као ни сталних трошкова предвиђених чланом 113. Закона о националним саветима националних мањина.

Из наведених разлога Предложеном Уредбом се укида постојећи систем бодовања и предвиђа се другачији начин расподеле средстава која се обезбеђују законом о буџету Републике Србије. Кључна промена предвиђена је чланом 2. Уредбе тако да се мења структура расподеле средстава и Предвиђеним решењем остатак средстава од 70% из става 1. овог члана распоређује у једнаким процентима и то тако да се: 1) 50% распоређује се националним саветима сразмерно процентуалној заступљености припадника националне мањине коју национални савет представља у односу на укупан број припадника националних мањина које имају регистрован национални савет; 2) 50% распоређује се националним саветима сразмерно броју установа, фондација и привредних друштава чији

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

су оснивачи или суоснивачи национални савети или чија су оснивачка права делимично или у целини на њих пренета и која обављају делатност у области културе, образовања, обавештавања и службене употребе језика и писма.

Предложеном Уредбом, чланом 3. предвиђа се да ће се бодовање вршити тако да се за сваку установу, фондацију и привредно друштво који испуњавају критеријуме из става 1. овог члана додељује један бод, у циљу расподеле средстава из члана 2. став 2. тачка 2) ове уредбе. Чланом 7. Предлога уредбе предвиђено је да ће се средстава из буџета Републике Србије за финансирање рада националних савета за 2023. годину исплаћивати у износима који су опредељени на нивоу месечене квоте за 2022. годину, док ће се средства за финансирање рада националних савета који су по први пут 2022. године уписани у Регистар националних савета исплаћивати на нивоу месечне квоте у висини једнаких износа који се у складу са законом додељују свим регистрованим националним саветима у 2023. години. Ставом 2. истог члана предвиђено је да се средства из става 1. овог члана увећавају у линеарном износу за 17% свим националним саветима уписаним у Регистар националних савета, а у складу са обезбеђеним средствима Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину, у оквиру раздела буџетског корисника код кога су опредељена средства у буџету за финансирање рада националних савета.

б) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Доношење Уредбе је неопходно и једино могуће решење за расподелу средстава за финансирање рада свих регистрованих националних савета националних мањина, као и додатно увећаних средстава од 17 % која су у складу са Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину, обезбеђена у оквиру раздела буџетског корисника код кога су опредељена средства у буџету за финансирање рада националних савета. С друге стране, имајући у виду да за ову годину није било могуће извршити исплату националним саветима према важећој Уредби, без одлагања је потребно обезбедити правни основ за исплату средстава из буџета Републике Србије за рад националних савета за 2023. годину, како не би дошло до застоја о њиховом раду и евентуалне блокаде њихових рачуна у случају неизмирења доспелих обавеза за финансирање редовних делатности и сталних трошкова.

7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Предложене промене утицаће на све регистроване националне савете националних мањина, укупно 24. Поред тога, утицаће и на Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог које је буџетски корисник код кога су опредељена средства у буџету Републике Србије за финансирање рада националних савета и које је одговорно за исплату ових средстава националним саветима.

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Не постоје важећи документ.

9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Није могуће остварити промену применом важећих прописа.

10) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (*status quo*).

У случају да се не донесе предложена Уредба, код великог броја националних савета националних мањина дошло би до значајног умањења средстава, до нивоа којим би им био онемогућен несметани рад и вршење поверених јавних овлашћења. Осим тога, не би се могла извршити исплата средстава за рад новооснованог Националног савета горанске националне мањине, имајући у виду да важећом уредбом нису предвиђени критеријуми, односно начин расподеле средстава за финансирање рада националних савета у години када се, након спроведених избора, по први пут уписују у Регистар националних савета. С друге стране, имајући у виду да је Законом у буџету Републике Србије за 2023. годину утврђено увећање финансијских средстава за рад националних савета од 17% у односу на претходну годину, предложеном Уредбом одређен је и начин на који ће се та средства доделити, тако да је прописано да се линеарно увећавају у износу за 17% свим националним саветима уписаним у Регистар националних савета, а у складу са обезбеђеним средствима Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину, у оквиру раздела буџетског корисника код кога су опредељена средства у буџету за финансирање рада националних савета.

11) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Није релевантно, имајући у виду да у другим државама не постоје посебне организације са овлашћењима која су национални савети националних мањина гарантована Уставом и законима Републике Србије, па самим тим ни начин њиховог финансирања.

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

ПРИЛОГ 3:

Кључна питања за утврђивање циљева

- 1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).**

Доношењем нове Уредбе потребно је обезбедити редовно и континуирано финансирање рада националних савета националних мањина, који су посебне организације припадника националних мањина којима су законом поверена јавна овлашћења у области образовања, културе, службене употребе језика и писма и обавештавања. Имајући у виду да национални савети представљају националне мањине у поменуте четири области, општи циљ који се постиже новом Уредбом је даље унапређење права и положаја припадника националних мањина у Републици Србији.

- 2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).**

Новом уредбом дефинисан је нова структура расподеле средстава за финансирање рада националних савета националних мањина којом се укида постојећи систем бодовања, прописује начин финансирања новооснованог Националног савета горанске националне мањине и расподела увећаног дела средстава у буџету Републике Србије за финансирање рада националних савета. Уредбом се жели постићи наставак редовног финансирања рада националних савета и остваривање њихоих законом поверених јавних овлашћења.

- 3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?**

Планом рада Владе за 2023. годину, планирано је доношење нове Уредбе о критеријумима за расподелу средстава из буџета Републике Србије за финансирање рада националних савета националних мањина.

- 4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?**

Показатељ учинка на основу којег ће бити могуће мерити у којој мери су остварени циљеви је број регистрованих националних савета националних мањина којима је

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

обезбеђена континуирана подршка кроз финансирање њиховог рада. Очекује се да почетна вредност буде 24 (број регистрованих националних савета), а циљана исто 24 (будући да се редовни избори за чланове националних савета националних мањина одржавају сваке четири године, колико према закону траје мандат једног сазива националног савета. С тим у вези следећи избори одржаће се 2026. године).

УРЕДБА
О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ
ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ
ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

ПРИЛОГ 4:

Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

- 1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?**

Предлагач је размотрио и друге регулаторне опције, односно могућности да се задржи постојећи систем бодовања и структура расподеле средстава, али је утврђено да би применом важеће Уредбе код великог броја националних савета националних мањина дошло до значајног умањења средстава, до нивоа којим би им био онемогућен несметани рад и вршење поверених јавних овлашћења. Осим тога, утврђено је да важећом уредбом нису предвиђени критеријуми, односно начин расподеле средстава за финансирање рада националних савета у години када се, након спроведених избора, по први пут уписују у Регистар националних савета. Након спроведених редовних избора за чланове националних савета 13. новембра 2022. године припадници горанске националне мањине први пут су бирали чланове националног савета, који је конституисан 18. децембра 2022. године, након чега је Национални савет горанске националне мањина, први пут уписан у Регистар националних савета 23. децембра 2022. године.

- 2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?**

Нису идентификоване друге опције имајући у виду да је било потребно без одлагања обезбедити правни основ за расподелу средстава из буџета Републике Србије за финансирање рада националних савета националних мањина.

- 3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?**
- 4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?**
- 5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?**

Промена која се предлаже не може се постићи спровођењем информативно-едукативних мера.

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

- 6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?**

Имајући у виду да се ради о пропису, односно новој Уредби, ради постизања наведеног неопходна је интервенција јавног сектора.

- 7) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?**

У складу са чланом 114. и 115. Закона о националним саветима националних мањина средства за финансирање рада националних савета националних мањина обезбеђују се из буџета Републике Србије, а одлуку о расподели средстава из буџета доноси буџетски корисник код кога су опредељена средства у буџету за финансирање рада националних савета. Законом о буџету Републике Србије за 2023. године обезбеђена су поменута средства на разделу 33 Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог.

- 8) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?**

У циљу обезбеђивања правног основа за расподелу средстава из буџета Републике Србије за финансирање рада националних савета националних мањина потребно је донети нову Уредбу. Наиме доношење нове Уредбе је једина опција којом се постиже жељена промена.

УРЕДБА
О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ
ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ
ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

ПРИЛОГ 5:

Кључна питања за анализу финансијских ефеката

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Изабрана опција омогућиће редовно и континуирано финансирање рада регистрованих националних савета националних мањина из буџета Републике Србије, имајући у виду да се предложеним решењем омогућава националним саветима да наставе финансирање својих редовних делатности и сталних трошкова предвиђених чланом 113. Закона о националним саветима националних мањина. С друге стране, омогућава се да се ниво стечених средстава у односу на претходне године неумањује. Поред тога, одредбом члана 17. став 2. предлога Уредбе предвиђено је да се обезбеђена средства Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину, у оквиру раздела буџетског корисника код кога су опредељена средства у буџету за финансирање рада националних савета увећавају линеарно за 17% свим националним саветима уписаним у Регистар националних савета. Наведена средства добијена су једнократно у оквиру Закона о буџету РС за 2023. годину, те према лимитима добијеним у процесу израде Приоритетних области финансирања за 2024. годину са пројекцијама за 2025. и 2026. годину, нису обухваћена као редовно повећање, а с тим у вези Министарство је затражило додатна средства за наведене намене, док је пројекција вршена на нивоу лимита.

2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

Средства за спровођење ове уредбе у износу од 295.000.000 динара предвиђена су Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину („Службени гласник РС”, број 138/22), на разделу 33 - Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог Програм 1001 Унапређење и заштита људских и мањинских права и слобода, Програмска активност 0007 Унапређење положаја националних мањина, функција 110 Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послви и спољни послови.

3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Спровођење нове Уредбе неће утицати на међународне финансијске обавезе, нити ће имати ефекте на расходе других институција.

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

- 4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?**

Спровођење изабране опције не проузрокује додатне трошкове.

- 5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?**

Није релевантно.

- 6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?**

Изабрана опција не проузрокује расходе других институција

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

ПРИЛОГ 6:

Кључна питања за анализу економских ефеката

- 1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?**
- 2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?**
- 3) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?**
- 4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?**
- 5) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?**
- 6) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?**

Доношење нове Уредбе неће имати непосредне економске ефекте. Процењује се да ће примена предложених решења у значајној мери допринети даљем побољшању рада националних савета националних мањина у остваривању њихових законом поверених јавних овлашћења.

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

ПРИЛОГ 7:

Кључна питања за анализу ефеката на друштво

- 1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?**

Средства за спровођење ове уредбе у износу предвиђена су Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину, на разделу 33 - Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог. Доношењем нове Уредбе обезбедиће се правни основ за континуирано финансирање рада регистрованих националних савета националних мањина који врше законом поверена јавна овлашћења у остваривању права припадника националних мањина у области, образовања, културе, службене употребе језика и писама и обавештавања. Анализом прикупљених података о установама, фондацијама и привредним друштвима националних савета, као и њиховог обима активности, применом система бодовања утврђено је да би код великог броја националних савета дошло до значајног умањења средстава, до нивоа којим би им био онемогућен несметани рад и вршење поверених јавних овлашћења. Ново вредновање утврђено је чланом 3. којим се прописује да за сваку установу, фондацију и привредно друштво који испуњавају критеријуме из става 1. овог члана додељује један бод, у циљу расподеле средстава из члана 2. став 2. тачка 2) ове уредбе. Овим се постиже да се уравнотежи расподела средстава, као и да се обезбеди да се не смањују досадашњи износ дотација националним саветима из буџета Републике Србије.

- 2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?**

Ефекти реализације изабране опције неће имати штетне утицаје на друштвене групе.

- 3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?**

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

- 4) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр, промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

Изабрана опција нема утицај на тржиште рада и услове за рад.

- 5) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр, на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Изабрана опција омогућава равноправан третман припадника националних мањина.

- 6) Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?

Не.

- 7) Да ли би се реализацијом изабраних опција позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?

Не.

- 8) Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?

Не.

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

ПРИЛОГ 8:

Кључна питања за анализу ефеката на животну средину

- 1) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?**
- 2) Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?**
- 3) Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?**
- 4) Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?**
- 5) Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?**

Доношење предложене Уредбе неће имати ефеката на животну средину.

УРЕДБА
О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ
ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ
ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

ПРИЛОГ 9:

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

- 1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?**

Изабраном опцијом не уводе се организационе, управљачке нити институционалне промене.

- 2) Да ли постојећа јавна управа има капацит за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?**

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог има капацитет за спровођење нове Уредбе и није потребно предузимање мера за побољшање капацитета.

- 3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести ?**

За реализацију изабране опције није потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа.

- 4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?**

Изабрана опција је у сагласности са Законом о националним саветима националних мањина.

- 5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?**

Изабрана опција ће омогућити испуњење законске обавезе буџетског корисника код кога су опредељена средства у буџету за финансирање рада националних савета, као и оствривање права на самоуправу националних савета у областима културе, обавештавања и информисања и службене употребе језика и писама.

- 6) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?**

Да, изабраном опцијом омогућиће се вршење послова државне управе који се односе на законом прописану обавезу финансирање рада националних савета националних мањина из буџета Републике Србије.

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

- 7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?**

Доношење нове Уредбе омогућиће наставак редовног финансирања рада националних савета националних мањина. Није потребно спровести додатне мере.

УРЕДБА
О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ
ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ
ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

ПРИЛОГ 10:

Кључна питања за анализу ризика

- 1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

За спровођење изабране опције обезбеђена је подршка националних савета националних мањина. Планом рада Владе за 2023. годину, панирано је доношење нове Уредбе о критеријумима за расподелу средстава из буџета Републике Србије за финансирање рада националних савета националних мањина у првом кварталу 2023. године.

- 2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

Средства за спровођење изборне опције предвиђена су Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину („Службени гласник РС”, број 138/22), на разделу 33 - Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог Програм 1001 Унапређење и заштита људских и мањинских права и слобода, Програмска активност 0007 Унапређење положаја националних мањина, функција 110 Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови.

За спровођење изабране опције није потребно спровођење поступка јавне набавке, нити постоји одређени ризик за спровођење истог.

- 3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Не постоји.

УРЕДБА

О МЕТОДОЛОГИЈИ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ПОЛИТИКАМА, АНАЛИЗИ
ЕФЕКТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА И ПРОПИСА И САДРЖАЈУ ПОЈЕДИНАЧНИХ
ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА